

Wie gelingt der Weg in die Gigabit-Gesellschaft und inwiefern müssen Staat und Regulierung eingreifen?

Impulsstatement zum zweiten VATM-Forum „Wirtschaft trifft Wissenschaft“ am 7. März 2018

Wo stehen wir heute beim Breitbandausbau?



„Die digitale Infrastruktur hierzulande ist **einfach Mist**“.

Kruse, taz.de-Beitrag v. 26.1.2018

„Bei fast keinem Digitalthema haben die bisherigen Regierungen von Angela Merkel so **verlässlich versagt** wie beim Breitbandausbau.“

Lobo, SPIEGEL-ONLINE-Beitrag v. 31.1.2018

„Deutschlands digitale Infrastruktur ist **erschreckend, ja erbärmlich!**“

Kroker, wiwo.de-Beitrag v. 23.2.2018

Wo stehen wir heute beim Breitbandausbau?

„Die digitale Infrastruktur hierzulande ist **einfach**...

...tag v. 26.1.2018

„Bei fast keinem Digitalthe... Angela Merkel so **verlässlich**
versagt wie bei...

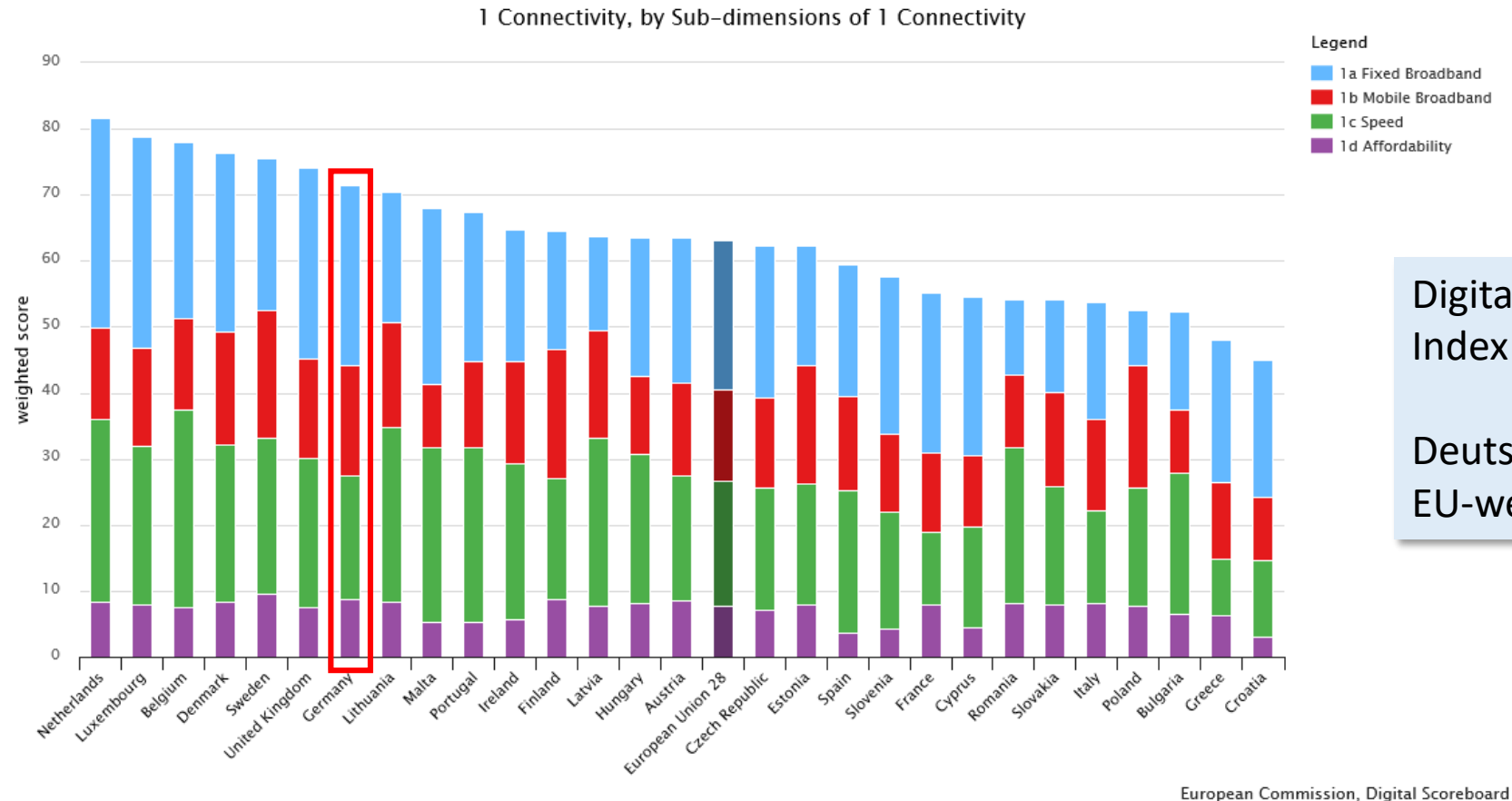
Lobo, SPIEGEL-ONLINE-Beitrag v. 31.1.2018

...Infrastruktur ist **erschreckend, ja erbärmlich!**“

Kroker, wiwo.de-Beitrag v. 23.2.2018

**Ist das die Zwischenbilanz nach 20 Jahren
Liberalisierung und Wettbewerb?**

Wo stehen wir heute beim Breitbandausbau?

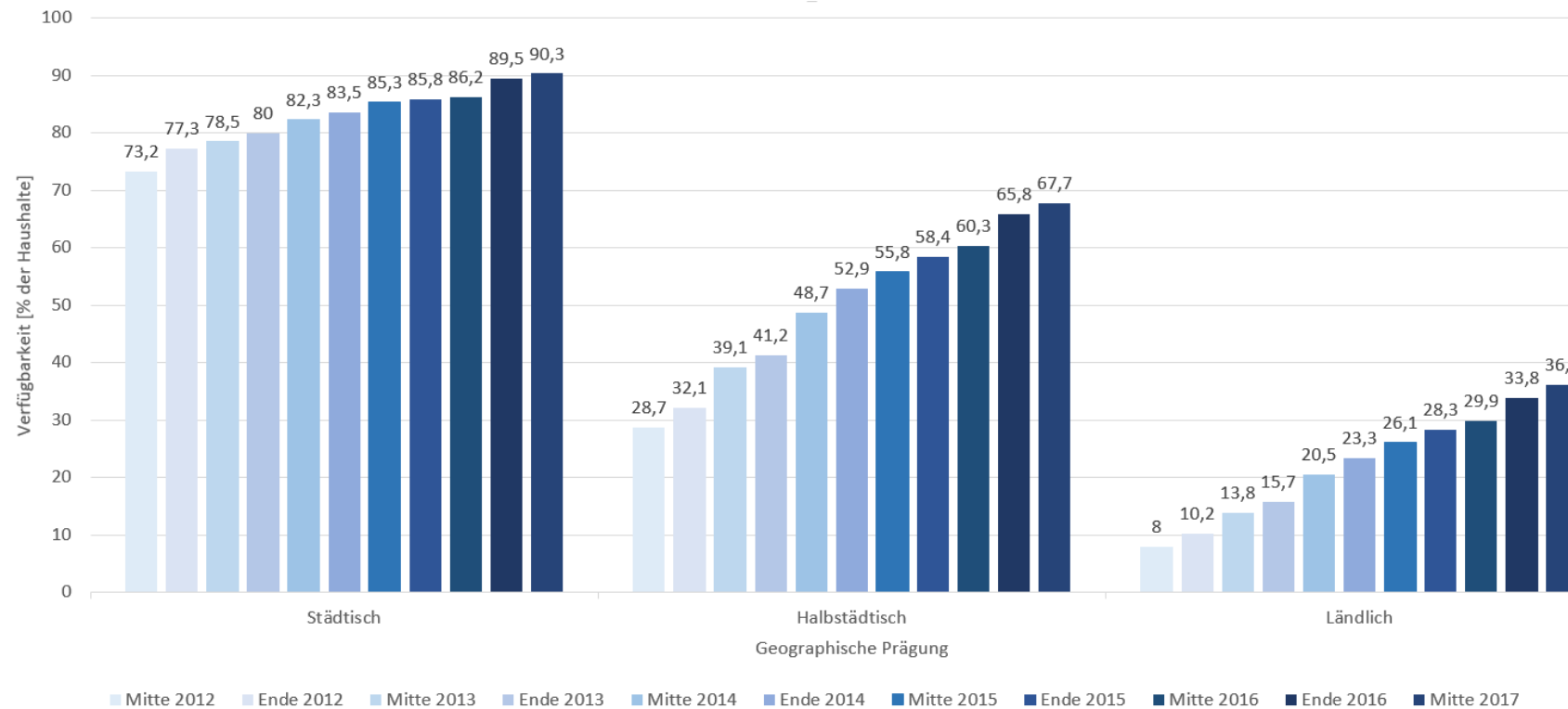


Digital Economy and Society Index (DESI) 2017:
Deutschland bei Konnektivität EU-weit auf Rang 7

European Commission, Digital Scoreboard

Wo stehen wir heute beim Breitbandausbau?

Entwicklung der Verfügbarkeit von Breitbandanschlüssen mit Empfangsgeschwindigkeiten ≥ 50 Mbit/s

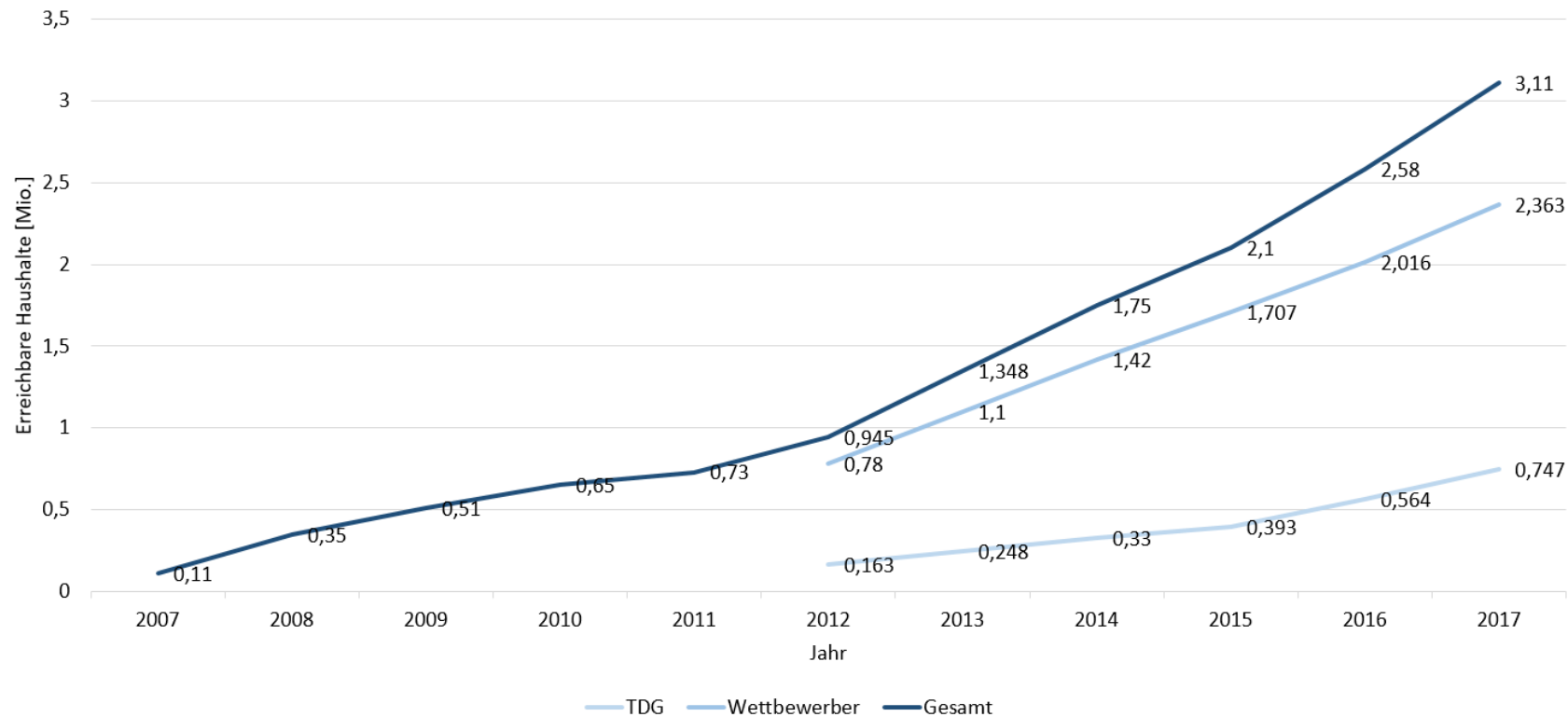


Über 90 %ige
NGA-Abdeckung im
urbanen Bereich,
zugleich hohe
Zuwachsraten im
ländlichen Bereich
(wenn auch von
niedrigem
Ausgangsniveau)

Quelle: TÜV Rheinland, Berichte zum Breitbandatlas Mitte 2012 bis Mitte 2017, Teil 1, 2012 bis 2017, jeweils Tabelle 1 (S. 8)

Wo stehen wir heute beim Breitbandausbau?

Entwicklung der verfügbaren Glasfaseranschlüsse



Starkes Wachstum
des FTTH/B-Ausbaus
mit Zuwachsraten
von zuletzt
mindestens 20 %
jährlich, aber auf
noch sehr niedrigem
absoluten Niveau

Quelle: Dialog Consult/VATM, 19. TK-Marktanalyse Deutschland 2017, Abb. 15 f. (S. 20 f.) (Wert für 2017 geschätzt);
14. TK-Marktanalyse Deutschland 2012, Abb. 11 (S. 15)

Weitere Schritte auf dem Weg in die Gigabit-Gesellschaft



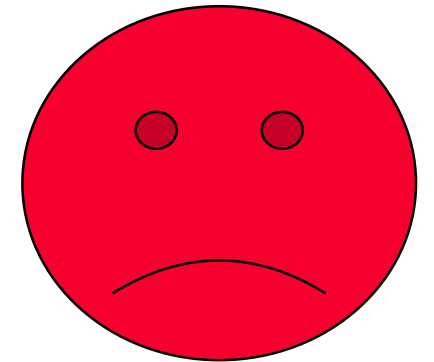
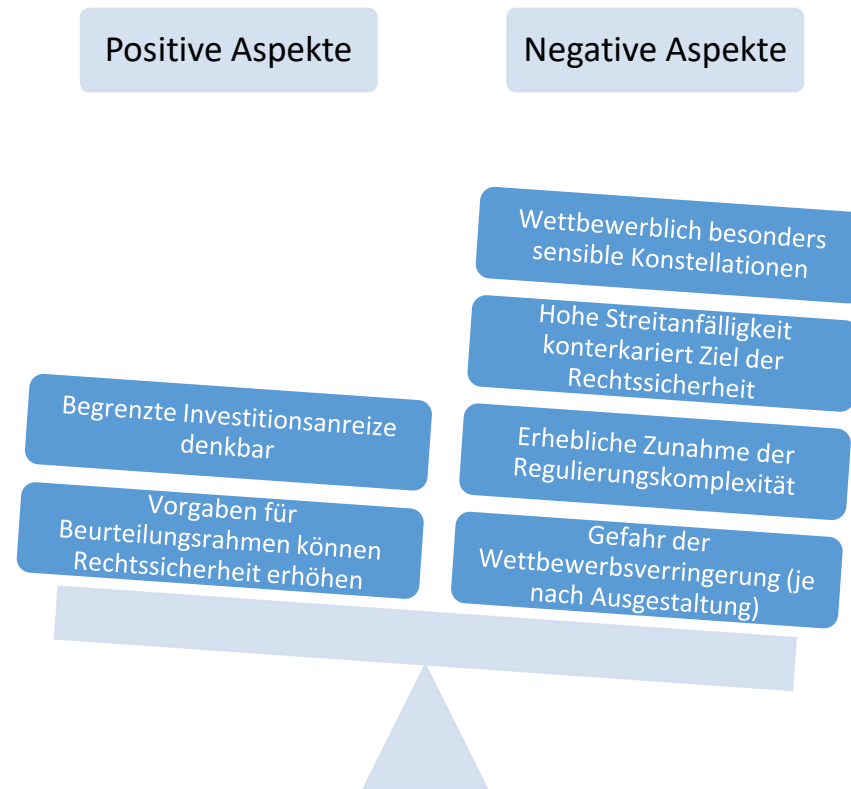
Beschleunigung durch Deregulierung von Glasfaseranschlüssen?



Beschleunigung durch Regulierungsferien für Koinvestitionen?



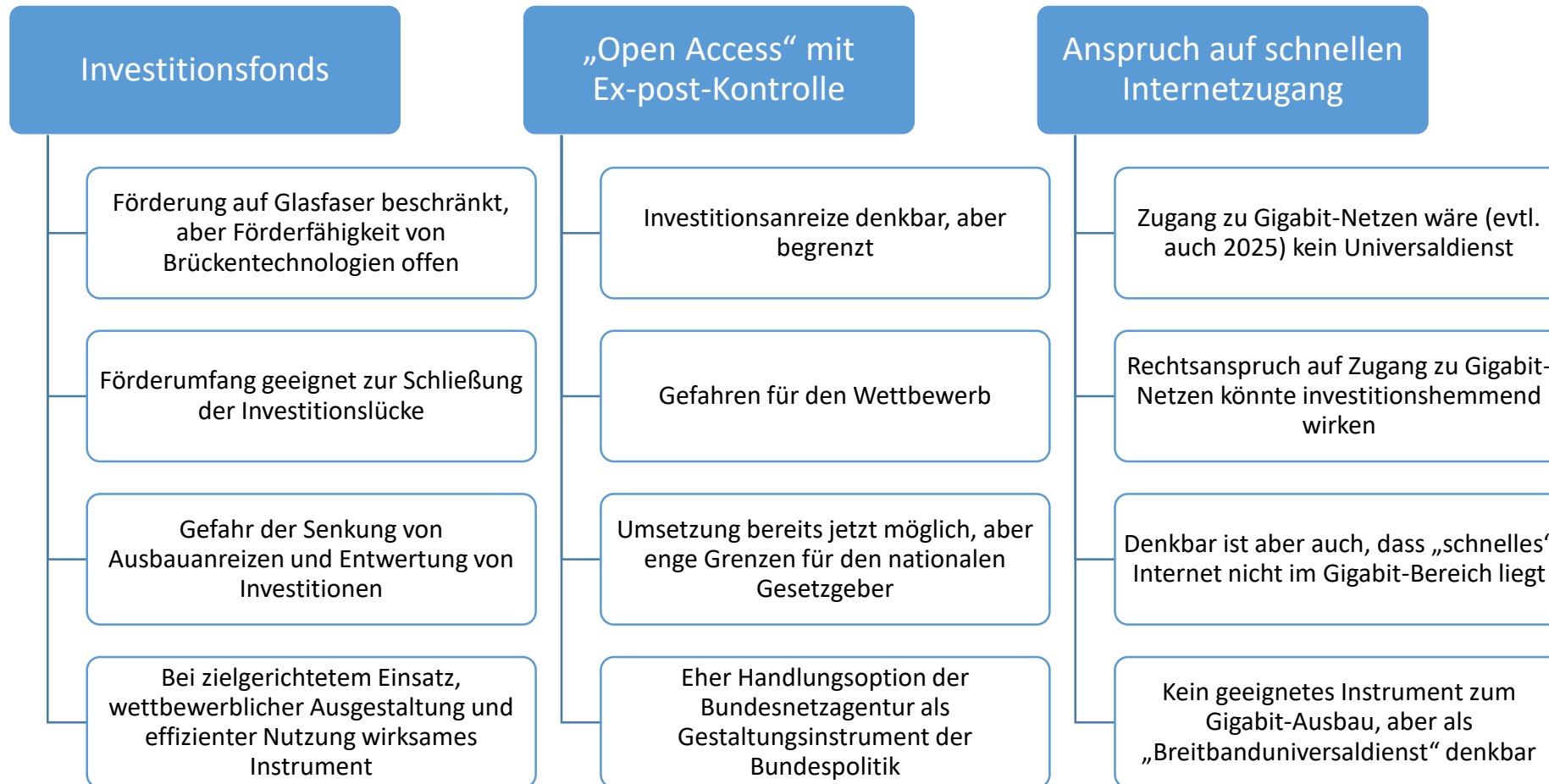
Beschleunigung durch Regulierungsferien für Koinvestitionen?



Möglichkeiten der Beschleunigung im Rahmen der Marktregulierung



Mit dem Koalitionsvertrag an die Infrastrukturweltspitze?




Weiterführende Informationen

Stand und Perspektiven des Breitbandausbaus in Deutschland

Andreas Neumann / Prof. Dr. Jörn Sickmann

IRNIK-Diskussionspapier Nr. 5

Bonn/Kleve, 2018




Institut für das Recht der Netzwirtschaften, Informations- und Kommunikationstechnologie


Deregulierung und Verbraucherwohlfahrt auf dem deutschen Telekommunikationsmarkt

Studie

im Auftrag des Verbraucherzentrale Bundesverbandes e. V.



Gefördert durch:



aufgrund eines Beschlusses des Deutschen Bundestages

Bonn, 4. Oktober 2017



Prof. Dr. Jörn Sickmann
Andreas Neumann

92 Sickmann/Neumann, Regulierungsferien für Koinvestitionen? 2/2018 K&R

Der Beitrag befasst sich mit den Legislativvorschlägen für eine Deregulierung marktstärkender Unternehmen bei gemeinsamen Ausbauprojekten, sog. Koinvestitionen, mit denen der Übergang in die „Gigabit-Gesellschaft“ beschleunigt werden soll und um die abseits in den Verhandlungen um eine Reform des europäischen Rechtsrahmens für die elektronische Kommunikation gerungen wird.

I. Einleitung

Mit den Herbst 2016 vorgelegten Legislativvorschlägen für eine umfassende Novellierung des Rechtsrahmens für die elektronische Kommunikation (KodeX) möchte die Kommission den Weg für einen Übergang zur „Gigabit-Gesellschaft“ ebnen.¹ Zur Fixierung des hierfür infrastrukturell notwendigen Netzausbaus sieht der Kodexvorschlag der Kommission (KodeX-KOM) in Art. 74 unter bestimmten Voraussetzungen eine Freisetzung von marktunabhängigen Vorabregulierung für Koinvestitionsverfahren vor.² Hierbei handelt es sich um solche Netzausbauprojekte, bei denen sich (grundsätzlich) mehrere Unternehmen das Investitionsrisiko teilen. Im weiteren Verlauf des Rechtssetzungsverfahrens hat sich dieser Regelungsvorschlag zu einem der zentralen Streitpunkte entwickelt. Das kommt deutlich in den hierzu seit Oktober 2017 vorliegenden Vorschlägen des Rates (KodeX-Rat)³ und des zuständigen Parlamentsausschusses (KodeX-EP)⁴ zum Ausdruck, die sich in wesentlichen Punkten sowohl vom Kommissionsvorschlag als auch voneinander unterscheiden. Auch die Marktteilnehmer,⁵ Verbraucherschützungsorganisationen,⁶ die „Newspollitionisten“⁷ und Vertreter der Bundesregierung⁸ haben sich öffentlich positioniert.⁹

Dabei ist die Debatte um die regulatorische Freisetzung von Koinvestitionen nicht neu. Sie wurde bereits bei der letzten Reform des europäischen Rechtsrahmens 2009 geführt. Seitdemzuletzt ist jedoch nur in eine vergleichsweise offene Vorgabe im Rahmen eines Regulierungsgrundsatzes, wonach die nationalen Regulierungsbehörden „verschiedene Kooperationsvereinbarungen zur Diversifizierung und Rechtsprinzipien ausgehebelt werden (z. B. der Schutz höchstpersönlicher Daten).“

Regulierungsferien für Koinvestitionen?

Die Diskussion um Art. 74 eines künftigen europäischen Kodex für die elektronische Kommunikation

Prof. Dr. Jörn Sickmann, Kleve und Andreas Neumann, Bonn*

Die Diskussion um Art. 74 eines künftigen europäischen Kodex für die elektronische Kommunikation

Die Investitionsrisikofiktion zwischen Investoren und Zugangsbewerbern zulassen“ sollten (Art. 8 Abs. 2 lit. d der Rahmenrichtlinie¹⁰). Damals und in der Folgezeit standen Aspekte der Investitionsförderung im Vordergrund,¹¹ während mittlerweile in der Diskussion auch Argumente bezüglich möglicher (in aller Regel negativer) Wirkungen auf den Wettbewerb an Bedeutung gewinnen.¹²

Die legislativischen Entwicklungen im Zusammenhang mit Art. 74 KodeX-E geben daher Anlass, die grundlegenden Wirkungsweisen von Koinvestitionen insbesondere in Verbindung mit einem Regulierungsverzicht zu analysieren.¹³

* Die Autoren haben für den Verbraucherzentrale Bundesverband (vzbv) e.V. eine Studie zur Unsicherheit einer Deregulierung von Glasfaserausbauvorhaben verfasst. Der Beitrag greift zwar auf im dortigen Rahmen angestellte Überlegungen zurück, handelt aber auf Erhebungen im Nachgang der Studie und gibt somit nicht die Auffassung der Verfasser wieder. Mehr über die Autoren erfahren Sie auf S. 93.

1. Kommissar, COM (2016) 590 Final/2.
2. Rat, Vorschlag, 8. 10. 2017 (1) (2017) 17 REV 1 (Verhandlungsmandat für Vertragsänderungen). Das Kastenregime Mandatbeschreibt die mögliche Sprache von Einseitigen Übertragungen im Hinblick auf die Verfasser.
3. Ausschuss für Industrie, Forschung und Energie, Bericht v. 19. 10. 2017 – 18-0101/2017.
4. Kopf, Weg Telekom Bericht „Breitbandausbau: EU-Reformen verschärfen Investitionen in neue Netze“ 2. 8. 2017.
5. vzbv, Mitteilung „Deregulierung im Breitband-Ausbau: welche Verbraucherinteressen sind betroffen?“ 20. 11. 2017.
6. Monopolkommission, Sondergutachten Nr. 70, 2017, S. 60 ff. Rn. 133 ff.
7. Zum Gesamtbericht siehe Newnes, Handbuch v. 9. 11. 2017, S. 11.
8. RfL, 2002/21/RfL 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000.

„Digitalland“-Deutschland? Eine Analyse der telekommunikationspolitischen Ziele und Maßnahmen im Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD

Jörn Sickmann und Andreas Neumann

Abstract

The analysis of the provisions on digital infrastructure contained in the coalition agreement of the current governing parties in Germany shows that the aim of a nationwide „gigabit network“ by 2025 is an adequate response to the development of high bandwidth demand. At the level of measures, the gigabit investment fund is a suitable means of promoting investment, in particular in rural areas. The establishment of a legally secured right to a „fast internet“ connection implies an extension of the universal service regime. The use of this instrument seems adequate to guarantee access to basic broadband but is not suitable for the promotion of gigabit networks. A transition to an „open access“ regulatory model is expected to have only limited impact on investment and has to comply with EU legal requirements. Ultimately, achieving the broadband goals will remain uncertain due to the openness of a market-oriented and primarily competition-driven network roll-out.

I. → Einleitung

Die Digitalisierung ist einer der großen „Megatrends“ unserer Zeit. Folgerichtig waren die Herausforderungen beim Übergang zu einer „Gigabit-Gesellschaft“ schon im Bundestagswahlkampf 2017 ein wichtiges Thema. Und auch in den letztlich erfolglosen Sondierungsgesprächen zur sog. Jamaika-Koalition wurde diesem Themenkomplex einige Bedeutung beigemessen. Vor diesem Hintergrund überrascht es wenig, dass in dem schließlich von den bisherigen Regierungsparteien ausgehandelten Koalitionsvertrag¹ der Digitalisierung viel Raum gegeben wird.²

Entsprechend ambitioniert ist auch die Wortwahl im Vertrag. Die Koalition möchte „große Schritte wagen, um an die Spitze zu kommen“, die Bundesrepublik soll sich „in allen Bereichen zu einem starken Digitalland entwickeln“ (Ra.1607ff.). Ein besonderer Schwerpunkt wird im Koalitionspapier auf infrastrukturelle Aspekte der Digitalisierung gelegt. Angestrebt wird „eine flächendeckende digitale Infrastruktur von Weltklasse“ (Ra.1612). In der Wortwahl an die hehren (doch leider nie erreichten) Ziele der Lissabon-

CDU/CSU/SPD: Koalitionsvertrag „Ein neuer Aufbruch für Europa. Eine neue Dynamik für Deutschland. Ein neuer Zusammenhalt für unser Land.“ vom 7.2.2018. Nachfolgend ohne weitere Fundstellenangabe zitierte §§ sind solche des Koalitionsvertrages.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Kontakt Daten

Andreas Neumann

Institut für das Recht der Netzwirtschaften, Informations- und
Kommunikationstechnologie (IRNIK)
Rheinweg 67
53129 Bonn

an@irnik.de



Prof. Dr. Jörn Sickmann

Hochschule Rhein-Waal
Fakultät Gesellschaft und Ökonomie
Marie-Curie-Straße 1
47533 Kleve

joern.sickmann@hochschule-rhein-waal.de

